

## ► Bevolking

DSO / Strategie, Externe betrekkingen, Portfoliomanagement en Onderzoek

SEPO verbindt en adviseert met portefeuille overstijgende blik over de beleidsthema's van DSO. Het team Onderzoek verzamelt en ontsluit de benodigde informatie en kennis, monitort relevante ontwikkelingen, evalueert beleidsmaatregelen en adviseert hierover voor de DSO-vakgebieden.

november 2022

## Bevolkingsprognose Den Haag 2022

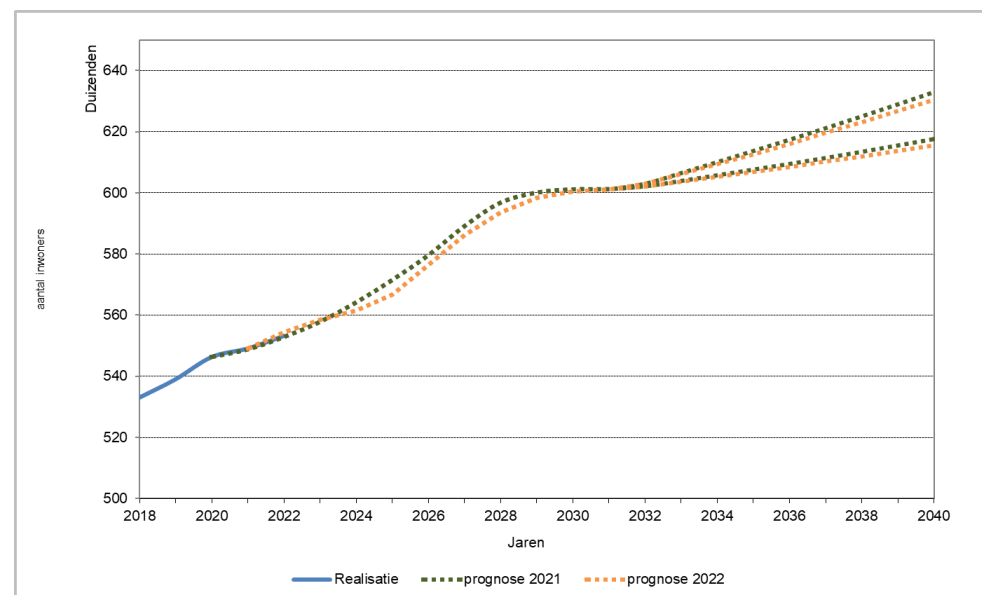
### Inleiding

Elk jaar maakt DSO/SEPO een nieuwe bevolkingsprognose van Den Haag. Deze bevolkingsprognose geeft de meest waarschijnlijke ontwikkeling van de Haagse bevolking weer, waarbij rekening gehouden is met de actuele trends bij geboorte, sterfte, migratie en woningbouw. In deze Kenniswijzer worden de belangrijkste uitkomsten van de prognose beschreven.

### Haagse bevolking blijft groeien

In de nieuwste bevolkingsprognose van Den Haag is de verwachting dat de bevolking blijft groeien tot 600.500 in 2030 en tussen de 615.500 en 630.500 inwoners in 2040. Voor zowel 2030 als 2040 komt de nieuwe bevolkingsprognose iets lager uit dan de vorige prognose. De grens van 600.000 inwoners zal naar verwachting bereikt worden in de periode 2029-2030.

**Figuur 1. Bevolkingsontwikkeling Den Haag, realisatie en toekomst**

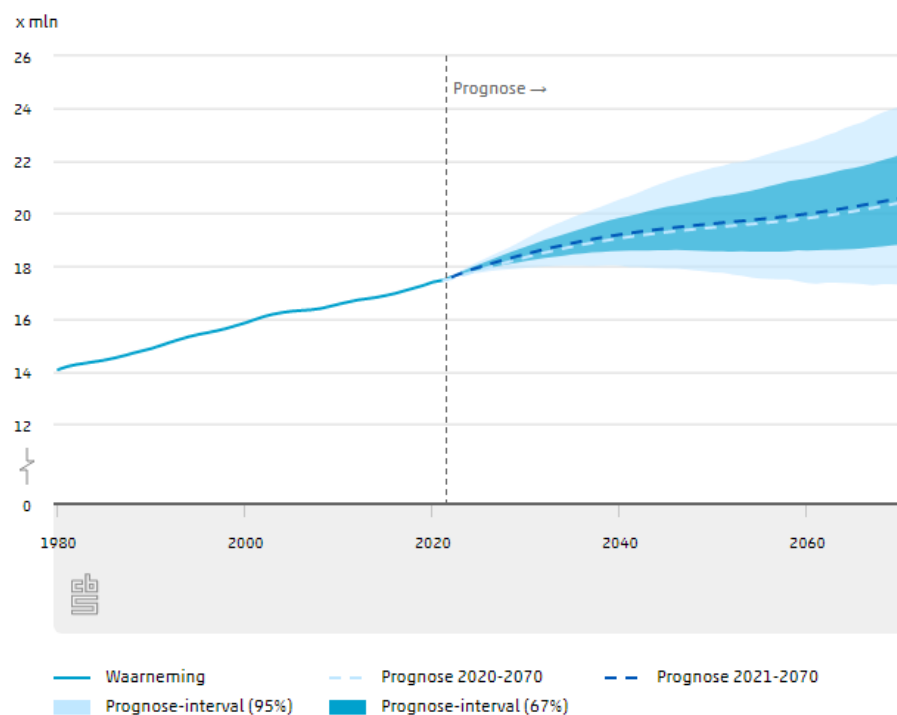


Bron: Realisatie cijfers Den Haag en bevolkingsprognose Den Haag 2021, 2022

## Landelijke ontwikkeling

Of de bevolking in Den Haag op termijn blijft groeien, is vooral afhankelijk van de bevolkings- en huishoudensontwikkeling in Nederland als geheel.

**Figuur 2. Bevolkingsontwikkeling Nederland, realisatie en toekomst**



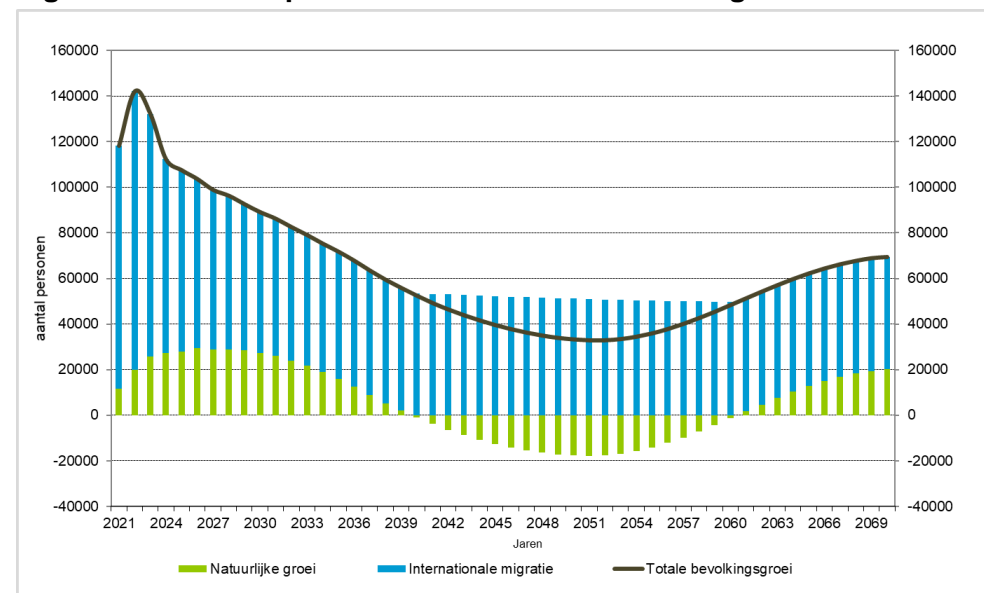
Bron: CBS Kernprognose 2021

Volgens de laatste kernprognose van het CBS (2021) groeit de Nederlandse bevolking naar verwachting van 17,5 miljoen mensen

in 2021 tot 18,5 miljoen in 2030 (5,7%), 19,2 miljoen in 2040 (9,9%) en uiteindelijk 20,6 miljoen in 2070 (+12,3%). Dit betekent een groei van ruim 1,7 miljoen mensen tot 2040.

De uitkomst van een bevolkingsprognose is geen zekerheid en voor Nederland wordt de bevolkingsgroei voor het grootste deel bepaald door de buitenlandse migratie (figuur 3). De buitenlandse migratie heeft historisch gezien een grillig verloop en is daarom ook voor de toekomst moeilijk in te schatten. Het CBS publiceert dan ook onzekerheidsmarges rond de prognosecijfers (figuur 2). Het maximale aantal inwoners voor 2040 is geschat op 21,7 miljoen (+17,5%) en het minimale aantal op 18,0 miljoen inwoners (+3.1%).

**Figuur 3. Groeicomponenten Nederlandse bevolking**



Bron: CBS Kernprognose 2021, bewerking DSO/SEPO

Tot 2040 komt de groei van de bevolking in Nederland voor 78% tot stand door internationale migratie en voor 23% door natuurlijke groei, zie figuur 3. Daarna, tot 2070, draagt nagenoeg alleen de internationale migratie (92%) bij aan de bevolkingsgroei. Van 2040 tot 2060 is in Nederland de natuurlijke groei van de bevolking negatief, dat wil zeggen dat er vanaf dat moment jaarlijks meer personen overlijden dan dat er kinderen worden geboren.

### Groeicomponenten Haagse bevolking

Nadat de bevolkingsgroei in Den Haag in 2020 als gevolg van de coronamaatregelen met ruim 60% sterk daalde is het aantal Hagenaars in 2021 met 4.143 inwoners weer flink toegenomen. Desondanks is de toename kleiner dan de gemiddelde bevolkingsgroei van voor de coronacrisis<sup>1</sup>. De bevolkingsontwikkeling in Den Haag is het resultaat van de natuurlijke groei (geboorte minus sterfte), het buitenlands migratiesaldo (immigratie minus emigratie) en het binnenlands migratiesaldo (vestiging uit een andere Nederlandse gemeente minus vertrek uit een andere Nederlandse gemeente). Hieronder zullen we kort op deze afzonderlijke componenten ingaan.

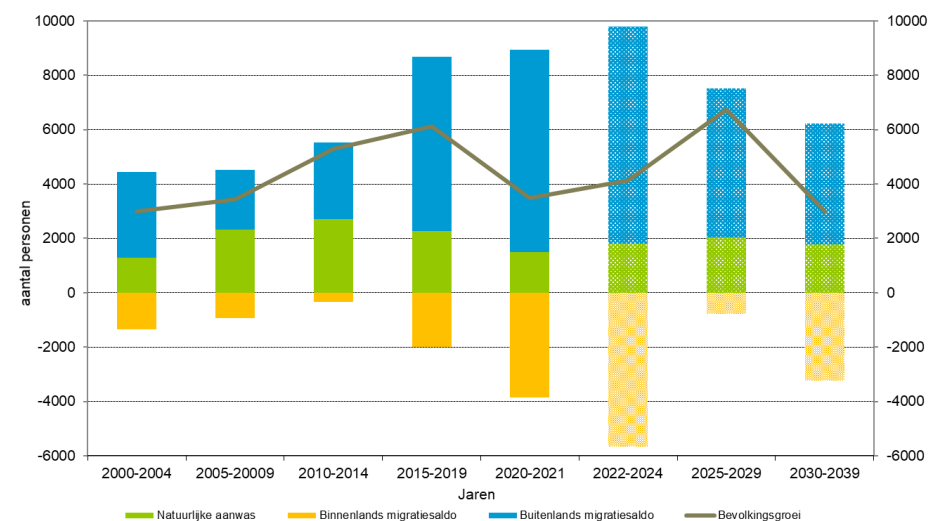
#### Natuurlijke groei

In 2021 zijn er in Den Haag 6.022 kinderen geboren, dit zijn er 141 minder dan verwacht voor 2021 in de vorige Haagse bevolkingsprognose. Dit is ook minder dan de gemiddeld 6.354 geboorten in de vijf voorafgaande jaren. Den Haag wijkt hiermee af van het landelijke beeld waarbij er in 2021 sprake is van een geboortegolf<sup>2</sup>. De afname van het aantal geboorten past in een al

langer bestaande trend waarbij er minder kinderen per vrouw worden geboren. Er zijn in 2021 4.535 Hagenaars overleden. Dat is 151 mensen minder dan verwacht. Hiermee komt de natuurlijke groei lager uit dan verwacht.

Naar de toekomst toe is de verwachting dat de natuurlijke groei weer iets zal oplopen tot 2030 om daarna weer af te nemen. Vergeleken meer de prognose uit 2021 valt de natuurlijke groei in de huidige prognose lager uit doordat er in de toekomst, door de dalende vruchtbaarheidscijfers, minder kinderen geboren worden.

**Figuur 4. Groeicomponenten Haagse bevolking, 2000 - 2039**



Bron: Realisatie cijfers Den Haag en bevolkingsprognose Den Haag 2021, 2022

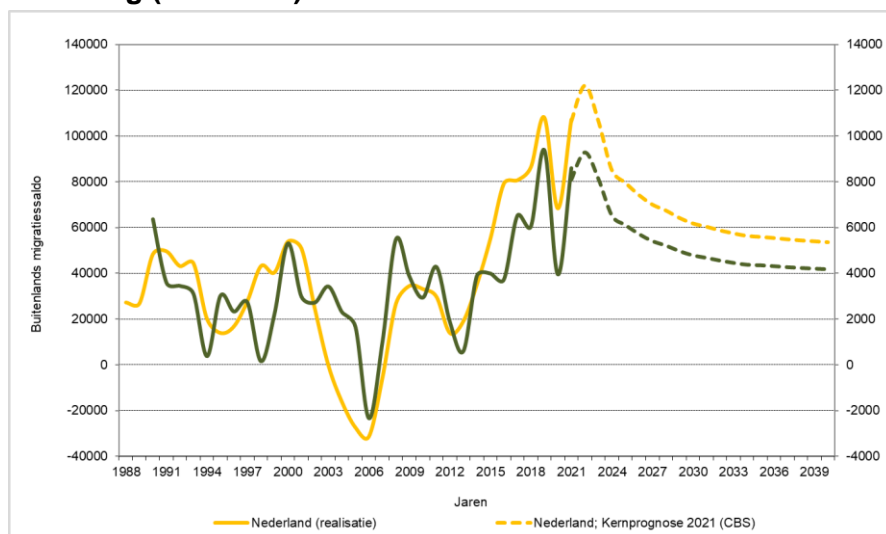
<sup>1</sup> [Kennisiwijzer Bevolkingsontwikkeling 2021](#).

<sup>2</sup> [Bevolkingsgroei vrijwel terug op niveau van voor corona \(cbs.nl\)](#)

## Migratiesaldo

In 2021 is de immigratie 20.387, iets hoger dan de eerdere verwachting (19.892). In 2021 emigreerden vanuit Den Haag 10.576 mensen, dit is minder dan vooraf verwacht. Het buitenlands migratiesaldo komt daarmee met 9.811 hoger uit dan verwacht (6.130). Dat de bevolkingsgroei in 2021 desondanks kleiner is dan de gemiddelde bevolkingsgroei van de afgelopen jaren komt doordat er binnenlands meer mensen uit Den Haag verhuizen dan dat er zich vestigen. Het binnenlands migratiesaldo is de afgelopen jaren negatiever geworden en in 2021 negatiever (-4.826) dan verwacht (-3.668). Kijkend naar het verleden is de buitenlandse migratie (figuur 4) een belangrijke en, net als in Nederland, een steeds belangrijkere groeifactor van de Haagse bevolking.

**Figuur 5. Buitenlands migratiesaldo Nederland (linkeras) en Den Haag (rechteras)**



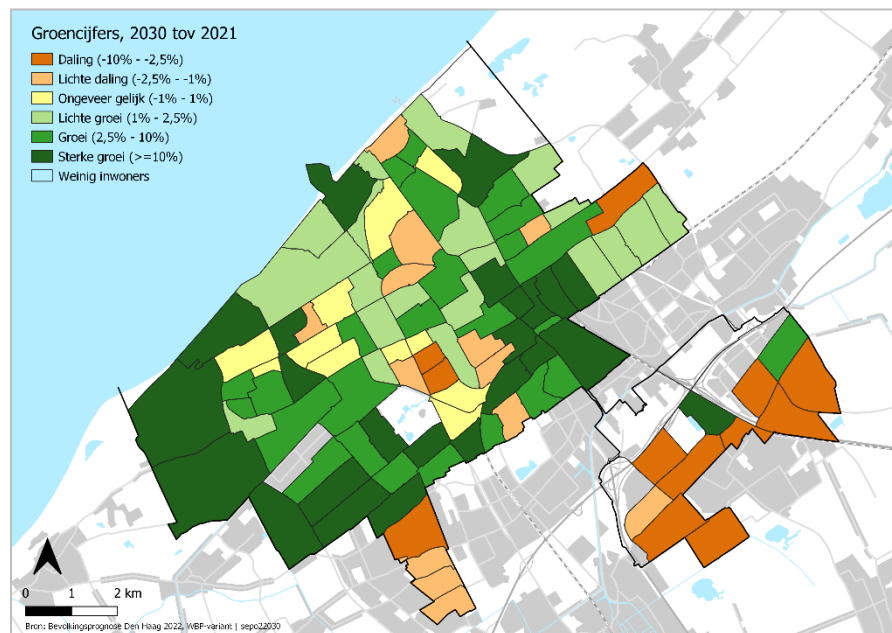
Bron: CBS-statline, CBS Kernprognose 2021 en bevolkingsprognose Den Haag 2022

In de Haagse bevolkingsprognose wordt rekening gehouden met CBS-verwachtingen omtrent migratie (CBS Kernprognose 2021). Van alle demografische groeicomponenten is het buitenlands migratiesaldo het meest onzeker. De buitenlandse migratie wordt vooral beïnvloed door de (inter)nationale economie, landelijk en Europees migratiebeleid en internationale politieke omstandigheden. De huidige vluchtelingenstroom van Oekraïners is dan ook niet voorzien in de huidige prognoses. Het sterk wisselende migratiesaldo in het verleden voor zowel Nederland als Den Haag maakt vooral duidelijk dat de toekomst niet eenduidig is en anders zal verlopen dan nu verondersteld (figuur 5).

## Prognose per buurt

In figuur 6 zijn per buurt de groeicijfers weergegeven. Te zien is dat er in de meeste buurten sprake is van verwachte groei. Een deel van de buurten krijgt de komende te maken met krimp, met name de VINEX-buurten in Wateringse Veld en Leidschenveen-Ypenburg. Buurten langs de zuidwestelijke rand van Den Haag zullen naar verwachting de komende jaren flink groeien en hetzelfde geldt voor de buurten in Laak en Centrum in het CID. Daarnaast zijn er nog een paar buurten in Scheveningen die met flinke groei te maken zullen krijgen. Alleen in stadsdeel Segbroek zijn geen buurten die de komende tijd een groei van meer dan tien procent zullen laten zien.

**Figuur 6. Groeicijfers per buurt, 2030 ten opzichten van 2021**

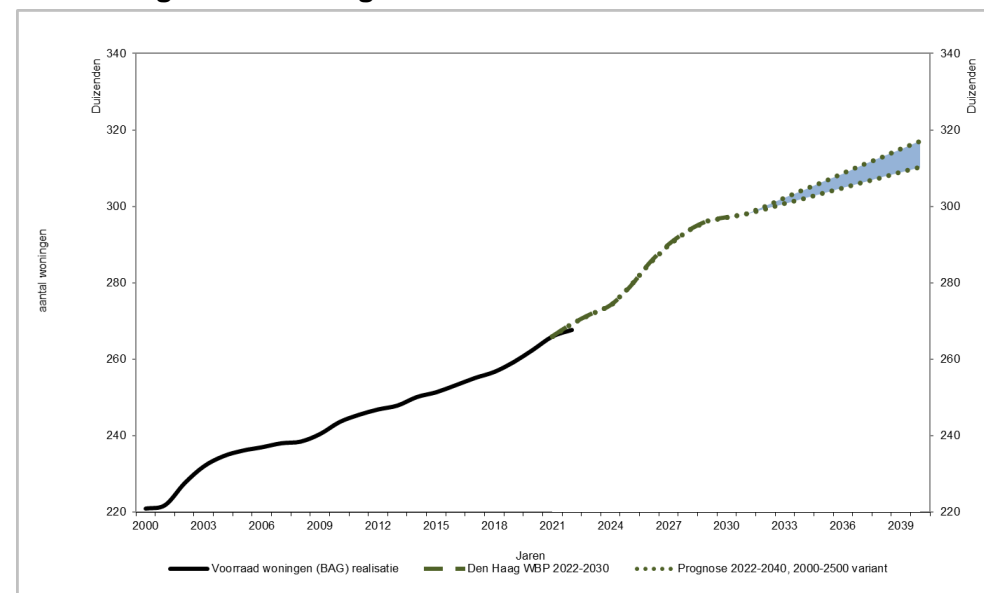


## Woningbouw

Sinds de eeuwwisseling is de woningvoorraad in Den Haag gemiddeld met ruim 2.100 woningen per jaar toegenomen. In absolute zin is de woningvoorraad gegroeid van 221.000 woningen in het jaar 2000 naar circa 267.500 woningen in 2022. De afgelopen 4 jaar was dit gemiddelde met 2.700 woningen hoger. Op de korte termijn tot 2030 is de veronderstelde woningvoorraadontwikkeling gebaseerd op actieve plannen uit het lopende woningbouwprogramma, opgesteld in december 2021. Tot 2030 worden er volgens dit woningbouwprogramma ruim 31.000 woningen middels nieuwbouw en verbouw/transformaties aan de woningvoorraad toegevoegd. Voor de lange termijn wordt bij de

Haagse bevolkingsprognose uitgegaan van een langjarig gemiddelde woningbouwproductie van 2.000 tot 2.500 woningen per jaar. Dit gemiddelde is gebaseerd op het historisch gemiddelde van ruim twintig jaar.

**Figuur 7. Ontwikkeling woningvoorraad Den Haag, realisatie en toekomstige ontwikkeling**

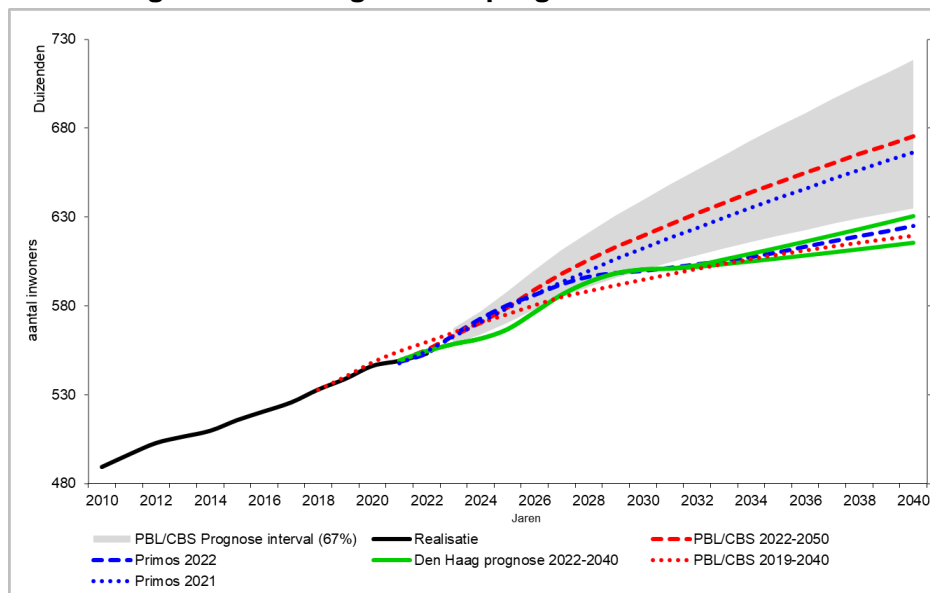


Bron: Den Haag in Cijfers, bevolkingsprognose Den Haag 2022

## Externe prognoses

Er zijn een tweetal landelijke prognoses<sup>3</sup> die een uitspraak doen over de toekomstige bevolkingsontwikkeling van Den Haag. Dit zijn de PBL/CBS-prognose (2022) en de PRIMOS-prognose (2022). Tot 2040 laat de PRIMOS-prognose een groei zien van 76.000 inwoners; de PBL/CBS-prognose van 126.000 en bij de Haagse lange termijn prognose groeit het inwonertal tussen de 66.000 en 81.000.

**Figuur 8. Ontwikkeling Haagse bevolking; realisatie en toekomstige ontwikkeling diverse prognoses**

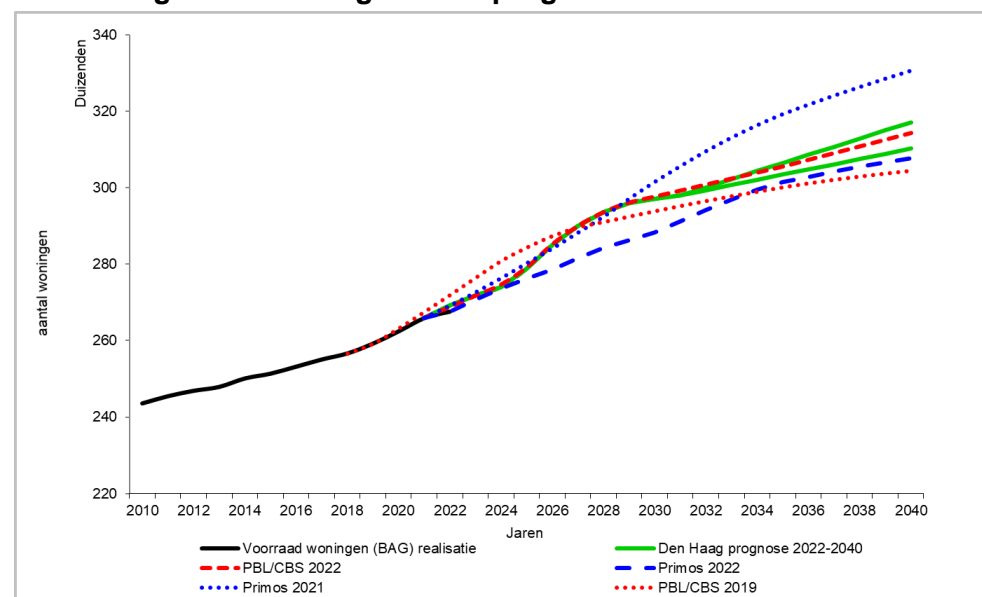


Bron: Den Haag in Cijfers, bevolkingsprognose Den Haag 2022, PBL/CBS 2019 en 2022, Primos 2021 en 2022

<sup>3</sup> Iedere prognose heeft zijn eigen invalshoek, uitgangspunten en veronderstellingen voor de toekomst. Bij deze prognoses zijn de bevolkingsaantallen van de laatste landelijke prognose van het CBS (2021) het uitgangspunt.

Opvallend bij deze landelijke prognoses is dat de PBL/CBS-prognose veel hoger uitkomt dan de andere prognoses, maar ook vergeleken met de PBL/CBS-prognose uit 2019. Verder komt de PRIMOS-prognose veel lager uit dan de PRIMOS-prognose uit 2021.

**Figuur 9. Ontwikkeling Haagse woningvoorraad; realisatie en toekomstige ontwikkeling diverse prognoses**



Bron: Den Haag in Cijfers, bevolkingsprognose Den Haag 2022, PBL/CBS 2019 en 2022, Primos 2021 en 2022

Uit figuur 9 blijkt dat de veronderstellingen ten aanzien van de toekomstige woningvoorraad bij PRIMOS 2022 lager zijn dan bij PRIMOS 2021. In totaal gaat het om een verschil van 23.000 woningen. Bij de nieuwste PBL/CBS-prognose worden de verschillen niet veroorzaakt door andere veronderstellingen ten aanzien van de woningvoorraadontwikkeling, deze komen nagenoeg overeen met de Haagse veronderstellingen. Kortom bij PBL/CBS is de woningvoorraad in de toekomst niet bepalend voor de hogere bevolkingsgroei in Den Haag. Bij de PBL/CBS-prognose is op landelijke niveau de huishoudensontwikkeling leidend, waarbij het CBS constateert dat de bevolkingsgroei in toenemende mate wordt bepaald door de buitenlandse migratie. Deze buitenlandse migratie slaat historisch gezien vooral neer in de grote steden en de verwachting van PBL/CBS is dat dit ook in de toekomst zo zal zijn. Een gevolg is dat de gemiddelde woningbezetting voor Den Haag bij de PBL/CBS-prognose toeneemt van 2,07 anno 2022 naar 2,15 inwoner per woning in 2040. Gezien de verwachte toename van het aantal alleenstaande ouderen en jongeren is het maar de vraag of de door PBL/CBS-prognose verwachte woningvoorraad van Den Haag in 2040 (314.000 woningen) toereikend zal zijn om deze aantallen inwoners te kunnen huisvesten.

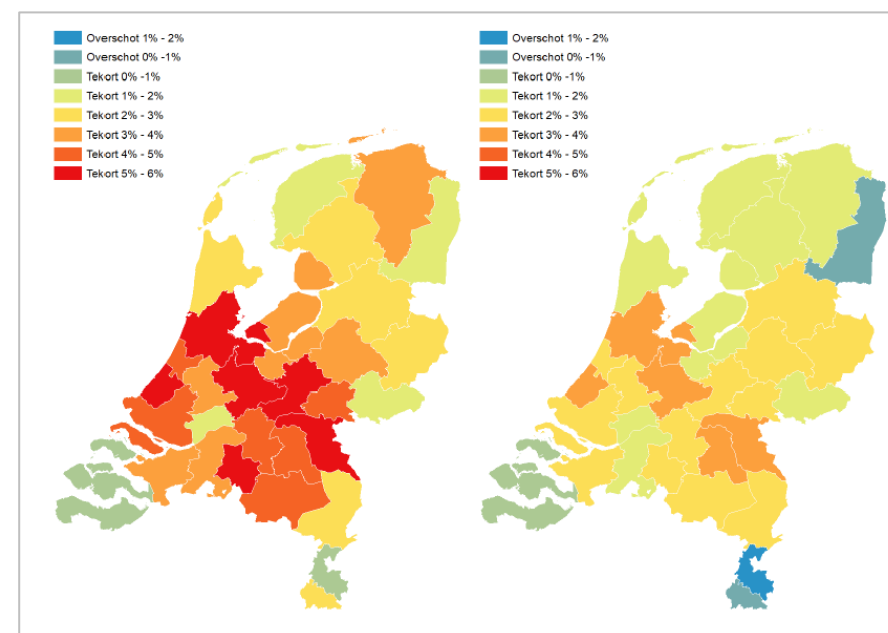
### Woningtekort (statistisch)

Volgens ABF research is het huidige landelijke woningtekort 315.000 woningen, 3,9% van de woningvoorraad. Een 'gezond' woningtekort, een streven van de Rijksoverheid, bedraagt 2%, waardoor er nu 150.000 extra woningen nodig zijn. Tot 2037 zijn er in Nederland ruim 1,2 miljoen woningen nodig. Dit komt enerzijds door de veronderstelde groei van de bevolking en het aantal

huishoudens en anderzijds door de trendmatig geraamde sloop van 184.000 woningen. In 2037 is het landelijk woningtekort volgens de PRIMOS-prognose 2022 afgenomen tot 1,7%.

Regionaal varieert op dit ogenblik het statistisch woningtekort tussen de 0% en 6% (figuur 10). Ook in 2031 blijft in met name de grote steden het woningtekort nog boven de 3%.

**Figuur 10. Woningtekort (statistisch) naar woningmarktgebied, 2022 en 2031**



Bron: PRIMOS-prognose 2022

Voor Den Haag is de verwachting bij de PRIMOS-prognose 2022 dat bij een veronderstelde woningvoorraad van 308.000 woningen in 2040 het woningtekort is afgenomen tot 9.800 woningen (3,2%).

### Meer informatie in Den Haag in Cijfers

Meer informatie, feiten en cijfers, en rapportages over Den Haag zijn te vinden via Den Haag in Cijfers. Cijfers op buurt- wijk- en stadsdeelniveau zijn ook in verschillende presentatievormen (tabellen, grafieken, kaarten) te raadplegen op internet via Den Haag in Cijfers, dé bron voor statistische informatie over de gemeente Den Haag.

Den Haag in Cijfers is te raadplegen via [www.denhaag.incijfers.nl](http://www.denhaag.incijfers.nl).

### COLOFON

#### **Uitgave**

Gemeente Den Haag  
DSO / SEPO - Onderzoek  
november 2022

#### **Inlichtingen**

DSO / SEPO - Onderzoek  
Richard Vermeulen 070-3534039 / [richard.vermeulen@denhaag.nl](mailto:richard.vermeulen@denhaag.nl)  
Marlies Diepeveen 070 -3535386 / [marlies.diepeveen@denhaag.nl](mailto:marlies.diepeveen@denhaag.nl)

De dienst Stedelijke Ontwikkeling aanvaardt geen enkele aansprakelijkheid inzake het gebruik en toepassing van de gepresenteerde gegevens. Afwijkingen in absolute aantallen en percentages kunnen veroorzaakt worden door afrondingen. Bij gebruik van cijfers is bronvermelding verplicht.